

## Maakuntahallitus

---

Aika 25.10.2021 klo 08:30 - 11:00

Paikka Uudenmaan liitto, maakuntasali, Esterinportti 2 b, Helsinki

### Käsiteltävät asiat

Asia	Otsikko	Sivu
124	Kokouksen järjestäytyminen	3
125	Maakuntavaltuuston kokouksen 5.10.2021 päätösten täytäntöönpano	4
126	Valitus korkeimpaan hallinto-oikeuteen Helsingin seudun vaihemaakuntakaavaa koskevasta Helsingin hallinto-oikeuden päätöksestä	5
127	Valitus korkeimpaan hallinto-oikeuteen Länsi-Uudenmaan vaihemaakuntakaavaa koskevasta Helsingin hallinto-oikeuden päätöksestä	9
128	Valitus korkeimpaan hallinto-oikeuteen Itä-Uudenmaan vaihemaakuntakaavaa koskevasta Helsingin hallinto-oikeuden päätöksestä	13
129	Vaalien valmistelutoimikunta: varapuheenjohtajan vaihtuminen	17
130	Maakunnan yhteistyöryhmän asettaminen vuosille 2021- 2025	19
131	Osavuosikatsaus 3/2021	22
132	Maakuntahallituksen kokouskäytännöt tulevalla valtuustokaudella	25
133	Maakuntahallituksen alaisten toimikuntien asettaminen	29
134	Johtajien antamat lausunnot	31
135	Kokousaikataulu tiedoksi	32

---

Osallistujat

	Nimi	Tehtävä
Läsnä	Markkula Markku	Puheenjohtaja
	Krohn Minerva	Maakuntahallituksen I vpj
	Juvonen Arja	Maakuntahallituksen II vpj
	Aura Anssi	Jäsen
	Blomqvist-Valtonen Elin	Jäsen
	Hyvärinen Reetta	Jäsen
	Kaukola Ulla	Jäsen
	Komulainen Pirjo	Jäsen
	Lohikoski Pia	Jäsen
	Nieminen Johannes	Jäsen
	Pajula Matias	Jäsen
	Piirtola Mikko	Jäsen
	Saxberg Mirita	Jäsen
	Stranius Leo	Jäsen
	Vuorento Reijo	Jäsen
	Arajärvi Pentti	Maakuntavaltuuston pj
Karhuvaara Arja	Maakuntavaltuuston I vpj	
Ikkela Kalle	Maakuntavaltuuston II vpj	
Muu	Savolainen Ossi	Esittelijä
	Eskelinen Juha	Aluekehittämisen vastuualueen johtaja
	Autioniemi Paula	Aluesuunnittelun vastuualueen johtaja
	Kanerva Inka Tikkanen Inka	Viestintäjohtaja Hallintojohtaja, pöytäkirjanpitäjä

Maakuntahallitus

25.10.2021

**124**

**Kokouksen järjestäytyminen**

Maakuntahallitus 25.10.2021

**Päätösehdotus**

Maakuntahallitus

- päättää todeta kokouksen laillisesti koolle kutsutuksi ja päätösvaltaiseksi,
- valitsee kaksi pöytäkirjan tarkastajaa (Anssi Aura, Elin Blomqvist-Valtonen).

Maakuntahallitus

25.10.2021

**125**

**Maakuntavaltuuston kokouksen 5.10.2021 päätösten täytäntöönpano**

Maakuntahallitus 25.10.2021  
618/00.01.02.04/2021

Tiivistelmä

Maakuntavaltuuston kokous pidettiin 5.10.2021.

[Maakuntavaltuuston pöytäkirja](#)

**Päätösesitys:**

Maakuntahallitus päättää

- todeta, että maakuntavaltuuston päätökset ovat syntyneet säädetyssä järjestyksessä, maakuntavaltuusto ei ole ylittänyt toimivaltaansa eivätkä päätökset ole lainvastaisia
- panna maakuntavaltuuston päätökset täytäntöön.

Lisätiedot:

Vastuujohtaja Inka Tikkanen

Maakuntahallitus

25.10.2021

126

## **Valitus korkeimpaan hallinto-oikeuteen Helsingin seudun vaihemaakuntakaavaa koskevasta Helsingin hallinto-oikeuden päätöksestä**

Maakuntahallitus 25.10.2021  
138/06.01.03/2021

### Tiivistelmä

Maakuntahallitukselle esitetään, että se hakee valituslupaa sekä muutosta korkeimmalta hallinto-oikeudelta Helsingin hallinto-oikeuden (HaO) Helsingin seudun vaihemaakuntakaavasta 24.9.2021 antamaan päätökseen. Muutoksenhaku on tarpeen, koska hallinto-oikeuden päätös ei mahdollista yksiselitteistä tulkintaa, eikä perustu kaikilta osin valituksissa esitettyihin vaatimuksiin. Päätös johtaa siihen, ettei voimassa oleva maakuntakaava perustu uusimpiin selvityksiin. Päätös myös muuttaa oleellisesti kaupan suunnitteluratkaisua.

### Selostus

Helsingin hallinto-oikeus (HaO) on 24.9.2021 antanut päätöksensä (H4582/2021) Helsingin seudun vaihemaakuntakaavan hyväksymisestä tehdyistä valituksista. Päätös on annettu julkipanon jälkeen ja 30 päivän valitusaika päättyy 25.10.2021. Päätöksellään HaO osittain kumosi Helsingin seudun vaihemaakuntakaavan.

### **Valituslupa ja muutoksenhaun kohteet**

Maakuntahallitukselle esitetään, että Uudenmaan liitto hakee korkeimmalta hallinto-oikeudelta valituslupaa sekä muutosta HaO:n kaavan sisältöä koskeviin seuraaviin kumoamispäätöksiin:

1. Uudenmaan 4. vaihemaakuntakaavan luonnonsuojelualueiden merkintöjen kumoaminen
2. Uudenmaan 4. vaihemaakuntakaavan Natura 2000 -alueiden merkintöjen kumoaminen
3. taajamatoimintojen kehittämisvyöhykkeiden kaavamääräyksen osaan, joka koskee vähittäiskaupan suuryksiköiden koon alarajoja muualla kuin pääkaupunkiseudulla

Valituslupahakemuksen/valituksen lähtökohtana on, että HaO:n päätös on yllä kuvattuja kumoamispäätöksiä koskevilta osin kumottava lainvastaisena ja saatettava Helsingin seudun maakuntakaavaa koskeva hyväksymispäätös voimaan sellaisena kuin Uudenmaan maakuntavaltuusto on sen hyväksynyt.

Uudenmaan liiton valitus kohdistuu hallinto-oikeuden hyväksymiin luonnonsuojeluyhdistysten ja Uudenmaan ELY-keskuksen valituksiin. Muilta osin liitto tyytyy hallinto-oikeuden päätökseen.

## **Muutoksenhaun ja valitusluvan hakemisen perusteet**

Muutoksenhaku on tarpeen, koska HaO:n päätös ei mahdollista yksiselitteistä tulkintaa, eikä perustu kaikilta osin valituksissa esitettyihin vaatimuksiin. Päätös johtaa siihen, että voimassa oleva maakuntakaava ei perustu uusimpiin selvityksiin suojelualueiden, Natura 2000-alueiden ja kaupan osalta. Päätös myös muuttaa oleellisesti kaupan suunnitteluratkaisua.

Hallinto-oikeuden päätös on syytä saattaa korkeimman hallinto-oikeuden ratkaistavaksi:

- koska päätös ei mahdollista yksiselitteistä tulkintaa ja lisäksi siihen sisältyy joitakin epä johdonmukaisuuksia
- lain soveltamisen kannalta muissa samanlaisissa tapauksissa tai oikeuskäytännön yhtenäisyyden vuoksi

Lisäksi on tarpeen tutkia, onko HaO kumoamispäätöksellään tosiasiallisesti käyttänyt maakunnan liitolle kuuluvaa toimivaltaa päättäen maakuntakaavan sisällöstä.

Valitusluvan saaminen on tarpeen lain soveltamisen kannalta muissa samanlaisissa tapauksissa sekä oikeuskäytännön yhtenäisyyden vuoksi. Lisäksi asialla on suuri merkitys yleisen edun kannalta. Maakuntakaavassa nyt kysymyksessä oleviin maakunnallisesti ja osin valtakunnallisesti merkittäviin asioihin liittyvillä juridisilla linjauksilla on merkitystä paitsi Uudenmaan myös muiden maakunnan liittojen kaavoitusta koskevien ratkaisujen kannalta.

Asialla on merkitystä myös maakuntakaavoitusta koskevan oikeuskäytännön yhtenäisyyden ja oikeusvarmuuden vuoksi muun muassa sen arvioimisessa, miltä osin maakunnan liitto voi käyttää harkintavaltaansa luonnonsuojeluun ja Natura 2000 -alueisiin liittyvien kaavamerkintöjen esittämisessä. Lisäksi on syytä tutkia, onko HaO kumonnut maakuntakaavan vain niillä perusteilla, joilla kumoamista on valituksissa vaadittu.

Uudenmaan liiton toimiston valmisteleva valituslupahakemus- ja valituskirjelmä korkeimpaan hallinto-oikeuteen on tämän pykälän liitteenä. Siinä on kuvattu valituslupahakemuksen perustelut sekä yksityiskohtainen valituksen sisältö.

### Asian tausta

Maakuntavaltuusto on 25.8.2020 § 20 hyväksynyt Uusimaa- kaava 2050 kokonaisuuteen kuuluvan Helsingin seudun vaihemaakuntakaavan sekä kumonnut voimassa olevat Uudenmaan maakuntakaavat siltä osin kuin ne sijoittuvat Helsingin seudun vaihemaakuntakaavan alueelle, lukuunottamatta 4. vaihemaakuntakaavan tuulivoiman tuotantoon soveltuvia alueita sekä paikallista tuulivoimaa koskevaa suunnittelusuositusta, jonka viimeinen virke kumotaan.

Maakuntavaltuuston päätöksestä tehtiin 22 valitusta Helsingin hallinto-oikeuteen, jonne maakuntahallitus jätti oman lausuntonsa 1.2.2021. Valittajat ovat vaatineet valituksissa mainituin osin päätöksen kumoamista lainvastaisena sekä kumoamaan, muuttamaan tai poistamaan kaavamerkintöjä tai vaihemaakuntakaavan palauttamista uuteen valmisteluun. Lisäksi on vaadittu täytäntöönpanokieltojen asettamista.

Päätöksellään 24.9.2021 HaO hylkäsi valitukset suurelta osin, mutta kumosi Helsingin seudun maakuntakaavan osittain:

*"Hallinto-oikeus kumoo maakuntakaavan hyväksymistä koskevan päätöksen Suomen luonnonsuojeluliiton Uudenmaan piiri ry:n (valitus 7) ja Espoon ympäristöyhdistys ry:n (valitus 12) valituksista siltä osin kuin päätöksellä on kumottu kaavaselostuksen liitteessä 3 "Kumottavat merkinnät" esitetyllä tavalla voimassa olleissa maakuntakaavoissa ollut ominaisuusmerkintä "Natura 2000 -verkostoon kuuluva tai ehdotettu alue" mainittujen osa-alueiden osalta. Mainittujen alueiden osalta voimaan jää siten aiempien maakuntakaavojen kaavakartoilla oleva ominaisuusmerkintä "Natura 2000 -verkostoon kuuluva tai ehdotettu alue".*

*Hallinto-oikeus kumoo maakuntakaavan hyväksymistä koskevan päätöksen Suomen luonnonsuojeluliiton Uudenmaan piiri ry:n (valitus 7) ja Espoon ympäristöyhdistys ry:n (valitus 12) valituksista siltä osin kuin sillä on kumottu aiemmissa maakuntakaavoissa olleet luonnonsuojelualueita koskevat merkinnät. Mainittujen alueiden osalta jää siten kokonaisuudessaan voimaan aiemmissa maakuntakaavoissa olevat luonnonsuojelualueet.*

*Hallinto-oikeus kumoo maakuntakaavan hyväksymistä koskevan päätöksen Uudenmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen valituksesta (valitus 15) taajamatoimintojen kehittämisvyöhykettä koskevan suunnittelumääräyksen viimeisen kappaleen määräyksen, joka koskee merkitykseltään seudullisten vähittäiskaupan suuryksiköiden koon alarajoja muilla kuin pääkaupunkiseudulla sijaitsevilla taajamatoimintojen kehittämisvyöhykkeillä, osalta."*

HaO hylkäsi valitukset kaikilta muilta osin sekä päätti 22.1.2021 annetun täytäntöönpanokiellon voimassaolon siltä osin kuin valitukset on hylätty. Lisäksi se teki tutkimattajättämispäätöksen kahden valituksen osalta sekä hylkäsi valittajien oikeudenkäyntikuluvaatimukset.

Maankäyttö- ja rakennuslain 188 § nojalla kaavan hyväksymistä koskevaan päätökseen haetaan muutosta kunnallisvalituksella valittamalla hallinto- oikeuteen siten kuin kuntalaisissa säädetään. Sama koskee jatkovalitusta hallinto-oikeuden päätöksestä. Kuntalain 135 § nojalla valitus on mahdollista tehdä ainoastaan laillisuusperusteilla.

Kuntalain 142 § nojalla hallinto-oikeuden antamaan päätökseen saa hakea muutosta valittamalla korkeimpaan hallinto-oikeuteen, jos korkein hallinto-oikeus myöntää valitusluvan. Valitusluvan saamiseksi tulee esittää hallintoprosessilain 111 §:ssä edellytetty yksilöity perustelu. Valituslupa voidaan myöntää myös siten, että se koskee vain osaa muutoksenhaun kohteena olevasta hallintotuomioistuimen päätöksestä.

Maankäyttö- ja rakennuslain 191 § nojalla vain maakunnan liitolla ja kunnilla on oikeus hakea muutosta hallinto-oikeuden päätökseen, jolla hallinto-oikeus on kumonnut maakuntakaavan.

Kaavoituspäällikkö Ilona Mansikka esittelee asiaa maakuntahallituksen kokouksessa.

## **Päätösesitys:**

Maakuntahallitus päättää yllä selostusosassa mainituin perusteluin

- merkitä tiedoksi Helsingin hallinto-oikeuden Helsingin seudun vaihemaakuntakaavasta 24.9.2021 antaman päätöksen
- hakea korkeimmalta hallinto-oikeudelta valituslupaa sekä muutosta hallinto-oikeuden päätökseen selostusosassa mainituin osin

- hyväksyä liitteenä olevan valituslupahakemus- ja valituskirjelmän
- tarkastaa pöytäkirjan kokouksessa.

Lisätiedot:

Vastuujohtaja Paula Autioniemi  
Asiantuntijat Ilona Mansikka, Tero Suursalmi

Oheismateriaali

Päätös 24.9.2021; Helsingin seudun vaihemaakuntakaavaa koskevat valitukset, Uusimaa-kaava 2050 -kokonaisuus, mhs 25.10.2021

Valitusosoitus, liite hallinto-oikeuden päätökseen, mhs 25.10.2021



Maakuntahallitus

25.10.2021

127

**Valitus korkeimpaan hallinto-oikeuteen Länsi-Uudenmaan vaihemaakuntakaavaa koskevasta Helsingin hallinto-oikeuden päätöksestä**

Maakuntahallitus 25.10.2021  
139/06.01.03/2021

## Tiivistelmä

Maakuntahallitukselle esitetään, että se hakee valituslupaa sekä muutosta korkeimmalta hallinto-oikeudelta Helsingin hallinto-oikeuden (HaO) Länsi-Uudenmaan vaihemaakuntakaavasta 24.9.2021 antamaan päätökseen. Muutoksenhaku on tarpeen, koska hallinto-oikeuden päätös ei mahdollista yksiselitteistä tulkintaa, eikä perustu kaikilta osin valituksissa esitettyihin vaatimuksiin. Päätös johtaa siihen, ettei voimassa oleva maakuntakaava perustu uusimpiin selvityksiin. Päätös myös muuttaa oleellisesti kaupan suunnitteluratkaisua.

## Selostus

Helsingin hallinto-oikeus (HaO) on 24.9.2021 antanut päätöksensä (H4587/2021) Länsi-Uudenmaan vaihemaakuntakaavan hyväksymisestä tehdyistä valituksista. Päätös on annettu julkipanon jälkeen ja 30 päivän valitusaika päättyy 25.10.2021. Päätöksellään HaO osittain kumosi Länsi-Uudenmaan vaihemaakuntakaavan.

**Valituslupa ja muutoksenhaun kohteet**

Maakuntahallitukselle esitetään, että Uudenmaan liitto hakee korkeimmalta hallinto-oikeudelta valituslupaa sekä muutosta HaO:n kaavan sisältöä koskeviin seuraaviin kumoamispäätöksiin:

1. Uudenmaan 4. vaihemaakuntakaavan luonnonsuojelualueiden merkintöjen kumoaminen
2. Uudenmaan 4. vaihemaakuntakaavan Natura 2000 -alueiden merkintöjen kumoaminen
3. taajamatoimintojen kehittämisvyöhykkeiden kaavamääräyksen osaan, joka koskee vähittäiskaupan suuryksiköiden koon alarajoja muualla kuin pääkaupunkiseudulla

Valituslupahakemuksen/valituksen lähtökohtana on, että HaO:n päätös on yllä kuvattuja kumoamispäätöksiä koskevilta osin kumottava lainvastaisena ja saatettava Länsi-Uudenmaan maakuntakaavaa koskeva hyväksymispäätös voimaan sellaisena kuin Uudenmaan maakuntavaltuusto on sen hyväksynyt.

Uudenmaan liiton valitus kohdistuu hallinto-oikeuden hyväksymiin luonnonsuojeluyhdistyksen ja Uudenmaan ELY-keskuksen valituksiin. Muilta osin liitto tyytyy hallinto-oikeuden päätökseen.

## Muutoksenhaun ja valitusluvan hakemisen perusteet

Muutoksenhaku on tarpeen, koska HaO:n päätös ei mahdollista yksiselitteistä tulkintaa, eikä perustu kaikilta osin valituksissa esitettyihin vaatimuksiin. Päätös johtaa siihen, että voimassa oleva maakuntakaava ei perustu uusimpiin selvityksiin suojelualueiden, Natura 2000-alueiden ja kaupan osalta. Päätös myös muuttaa oleellisesti kaupan suunnitteluratkaisua.

Hallinto-oikeuden päätös on syytä saattaa korkeimman hallinto-oikeuden ratkaistavaksi:

- koska päätös ei mahdollista yksiselitteistä tulkintaa ja lisäksi siihen sisältyy joitakin epä johdonmukaisuuksia
- lain soveltamisen kannalta muissa samanlaisissa tapauksissa tai oikeuskäytännön yhtenäisyyden vuoksi

Lisäksi on tarpeen tutkia, onko HaO kumoamispäätöksellään tosiasiallisesti käyttänyt maakunnan liitolle kuuluvaa toimivaltaa päättää maakuntakaavan sisällöstä.

Valitusluvan saaminen on tarpeen lain soveltamisen kannalta muissa samanlaisissa tapauksissa sekä oikeuskäytännön yhtenäisyyden vuoksi. Lisäksi asialla on suuri merkitys yleisen edun kannalta. Maakuntakaavassa nyt kysymyksessä oleviin maakunnallisesti ja osin valtakunnallisesti merkittäviin asioihin liittyvillä juridisilla linjauksilla on merkitystä paitsi Uudenmaan myös muiden maakunnan liittojen kaavoitusta koskevien ratkaisujen kannalta.

Asialla on merkitystä myös maakuntakaavoitusta koskevan oikeuskäytännön yhtenäisyyden ja oikeusvarmuuden vuoksi muun muassa sen arvioimisessa, miltä osin maakunnan liitto voi käyttää harkintavaltaansa luonnonsuojeluun ja Natura 2000 -alueisiin liittyvien kaavamerkintöjen esittämisessä. Lisäksi on syytä tutkia, onko HaO kumonnut maakuntakaavan vain niillä perusteilla, joilla kumoamista on valituksissa vaadittu.

Uudenmaan liiton toimiston valmisteleva valituslupahakemus- ja valituskirjelmä korkeimpaan hallinto-oikeuteen on tämän pykälän liitteenä. Siinä on kuvattu valituslupahakemuksen perustelut sekä yksityiskohtainen valituksen sisältö.

### Asian tausta

Maakuntavaltuusto on 25.8.2020 § 22 hyväksynyt Uusimaa- kaava 2050 kokonaisuuteen kuuluvan Länsi-Uudenmaan vaihemaakuntakaavan sekä kumonnut voimassa olevat Uudenmaan maakuntakaavat siltä osin kuin ne sijoittuvat Länsi-Uudenmaan vaihemaakuntakaavan alueelle, lukuunottamatta 4. vaihemaakuntakaavan tuulivoiman tuotantoon soveltuvia alueita sekä paikallista tuulivoimaa koskevaa suunnittelusuositusta, jonka viimeinen virke kumotaan.

Maakuntavaltuuston päätöksestä tehtiin 7 valitusta Helsingin hallinto-oikeuteen, jonne maakuntahallitus jätti oman lausuntonsa 1.2.2021. Valittajat ovat vaatineet valituksissa mainituin osin päätöksen kumoamista lainvastaisena sekä kumoamaan, muuttamaan tai poistamaan kaavamerkintöjä tai vaihemaakuntakaavan palauttamista uuteen valmisteluun. Lisäksi on vaadittu täytäntöönpanokieltojen asettamista.

Päätöksellään 24.9.2021 HaO hylkäsi valitukset suurelta osin, mutta kumosi Länsi-Uudenmaan maakuntakaavan osittain:

*"Hallinto-oikeus kumoo maakuntakaavan hyväksymistä koskevan päätöksen Suomen luonnonsuojeluliiton Uudenmaan piiri ry:n (valitus 1) valituksesta siltä osin kuin päätöksellä on kumottu kaavaselostuksen liitteessä 3 "Kumottavat merkinnät" esitetyllä tavalla voimassa olleissa maakuntakaavoissa ollut ominaisuusmerkintä "Natura 2000 -verkostoon kuuluva tai ehdotettu alue" mainittujen osa-alueiden osalta. Mainittujen alueiden osalta voimaan jää siten aiempien maakuntakaavojen kaavakartoilla oleva ominaisuusmerkintä "Natura 2000 -verkostoon kuuluva tai ehdotettu alue".*

*Hallinto-oikeus kumoo maakuntakaavan hyväksymistä koskevan päätöksen Suomen luonnonsuojeluliiton Uudenmaan piiri ry:n (valitus 1) valituksesta siltä osin kuin sillä on kumottu aiemmissa maakuntakaavoissa olleet luonnonsuojelualueita koskevat merkinnät. Mainittujen alueiden osalta jää siten kokonaisuudessaan voimaan aiemmissa maakuntakaavoissa olevat luonnonsuojelualueet.*

*Hallinto-oikeus kumoo maakuntakaavan hyväksymistä koskevan päätöksen Uudenmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen valituksesta (valitus 2) taajamatoimintojen kehittämisvyöhykettä koskevan suunnittelumääräyksen viimeisen kappaleen määräyksen, joka koskee merkitykseltään seudullisten vähittäiskaupan suuryksiköiden koon alarajoja muilla kuin pääkaupunkiseudulla sijaitsevilla taajamatoimintojen kehittämisvyöhykkeillä, osalta."*

HaO hylkäsi valitukset kaikilta muilta osin sekä päätti 22.1.2021 annetun täytäntöönpanokiellon voimassaolon siltä osin kuin valitukset on hylätty. Lisäksi se hylkäsi valittajien oikeudenkäyntikuluvaatimukset.

Maankäyttö- ja rakennuslain 188 § nojalla kaavan hyväksymistä koskevaan päätökseen haetaan muutosta kunnallisvalituksella valittamalla hallinto- oikeuteen siten kuin kuntalaisissa säädetään. Sama koskee jatkovalitusta hallinto-oikeuden päätöksestä. Kuntalain 135 § nojalla valitus on mahdollista tehdä ainoastaan laillisuusperusteilla.

Kuntalain 142 § nojalla hallinto-oikeuden antamaan päätökseen saa hakea muutosta valittamalla korkeimpaan hallinto-oikeuteen, jos korkein hallinto-oikeus myöntää valitusluvan. Valitusluvan saamiseksi tulee esittää hallintoprosessilain 111 §:ssä edellytetty yksilöity perustelu. Valituslupa voidaan myöntää myös siten, että se koskee vain osaa muutoksenhaun kohteena olevasta hallintotuomioistuimen päätöksestä.

Maankäyttö- ja rakennuslain 191 § nojalla vain maakunnan liitolla ja kunnilla on oikeus hakea muutosta hallinto-oikeuden päätökseen, jolla hallinto-oikeus on kumonnut maakuntakaavan.

Kaavoituspäällikkö Ilona Mansikka esittelee asiaa maakuntahallituksen kokouksessa.

## **Päätösesitys:**

- Maakuntahallitus päättää yllä selostusosassa mainituin perusteluin
- merkitä tiedoksi Helsingin hallinto-oikeuden Länsi-Uudenmaan vaihemaakuntakaavasta 24.9.2021 antaman päätöksen
  - hakea korkeimmalta hallinto-oikeudelta valituslupaa sekä muutosta hallinto-oikeuden päätökseen selostusosassa mainituin osin

- hyväksyä liitteenä olevan valituslupahakemus- ja valituskirjelmän
- tarkastaa pöytäkirjan kokouksessa.

Lisätiedot:

Vastuujohtaja Paula Autioniemi  
Asiantuntijat Ilona Mansikka, Tero Suursalmi

Oheismateriaali

Päätös 24.9.2021; Länsi-Uudenmaan vaihemaakuntakaavaa koskevat valitukset, Uusimaa-kaava 2050 -kokonaisuus, mhs 25.10.2021  
Valitusosoitus, liite hallinto-oikeuden päätökseen, mhs 25.10.2021

Maakuntahallitus

25.10.2021

128

**Valitus korkeimpaan hallinto-oikeuteen Itä-Uudenmaan vaihemaakuntakaavaa koskevasta Helsingin hallinto-oikeuden päätöksestä**

Maakuntahallitus 25.10.2021  
140/06.01.03/2021

## Tiivistelmä

Maakuntahallitukselle esitetään, että se hakee valituslupaa sekä muutosta korkeimmalta hallinto-oikeudelta Helsingin hallinto-oikeuden (HaO) Itä-Uudenmaan vaihemaakuntakaavasta 24.9.2021 antamaan päätökseen. Muutoksenhaku on tarpeen, koska hallinto-oikeuden päätös ei mahdollista yksiselitteistä tulkintaa, eikä perustu kaikilta osin valituksissa esitettyihin vaatimuksiin. Päätös johtaa siihen, ettei voimassa oleva maakuntakaava perustu uusimpiin selvityksiin. Päätös myös muuttaa oleellisesti kaupan suunnitteluratkaisua.

## Selostus

Helsingin hallinto-oikeus (HaO) on 24.9.2021 antanut päätöksensä (H4584/2021) Itä-Uudenmaan vaihemaakuntakaavan hyväksymisestä tehdyistä valituksista. Päätös on annettu julkipanon jälkeen ja 30 päivän valitusaika päättyy 25.10.2021. Päätöksellään HaO osittain kumosi Itä-Uudenmaan vaihemaakuntakaavan.

**Valituslupa ja muutoksenhaun kohteet**

Maakuntahallitukselle esitetään, että Uudenmaan liitto hakee korkeimmalta hallinto-oikeudelta valituslupaa sekä muutosta HaO:n kaavan sisältöä koskeviin seuraaviin kumoamispäätöksiin:

1. Uudenmaan 4. vaihemaakuntakaavan luonnonsuojelualueiden merkintöjen kumoaminen
2. Uudenmaan 4. vaihemaakuntakaavan Natura 2000 -alueiden merkintöjen kumoaminen
3. taajamatoimintojen kehittämisvyöhykkeiden kaavamääräyksen osaan, joka koskee vähittäiskaupan suuryksiköiden koon alarajoja muualla kuin pääkaupunkiseudulla

Valituslupahakemuksen/valituksen lähtökohtana on, että HaO:n päätös on yllä kuvattuina kumoamispäätöksiä koskevilta osin kumottava lainvastaisena ja saatettava Itä-Uudenmaan maakuntakaavaa koskeva hyväksymispäätös voimaan sellaisena kuin Uudenmaan maakuntavaltuusto on sen hyväksynyt.

Uudenmaan liiton valitus kohdistuu hallinto-oikeuden hyväksymiin luonnonsuojeluyhdistyksen ja Uudenmaan ELY-keskuksen valituksiin. Muilta osin liitto tyytyy hallinto-oikeuden päätökseen.

## Muutoksenhaun ja valitusluvan hakemisen perusteet

Muutoksenhaku on tarpeen, koska HaO:n päätös ei mahdollista yksiselitteistä tulkintaa, eikä perustu kaikilta osin valituksissa esitettyihin vaatimuksiin. Päätös johtaa siihen, että voimassa oleva maakuntakaava ei perustu uusimpiin selvityksiin suojelualueiden, Natura 2000-alueiden ja kaupan osalta. Päätös myös muuttaa oleellisesti kaupan suunnitteluratkaisua.

Hallinto-oikeuden päätös on syytä saattaa korkeimman hallinto-oikeuden ratkaistavaksi:

- koska päätös ei mahdollista yksiselitteistä tulkintaa ja lisäksi siihen sisältyy joitakin epä johdonmukaisuuksia
- lain soveltamisen kannalta muissa samanlaisissa tapauksissa tai oikeuskäytännön yhtenäisyyden vuoksi

Lisäksi on tarpeen tutkia, onko HaO kumoamispäätöksellään tosiasiallisesti käyttänyt maakunnan liitolle kuuluvaa toimivaltaa päättäen maakuntakaavan sisällöstä.

Valitusluvan saaminen on tarpeen lain soveltamisen kannalta muissa samanlaisissa tapauksissa sekä oikeuskäytännön yhtenäisyyden vuoksi. Lisäksi asialla on suuri merkitys yleisen edun kannalta. Maakuntakaavassa nyt kysymyksessä oleviin maakunnallisesti ja osin valtakunnallisesti merkittäviin asioihin liittyvillä juridisilla linjauksilla on merkitystä paitsi Uudenmaan myös muiden maakunnan liittojen kaavoitusta koskevien ratkaisujen kannalta.

Asialla on merkitystä myös maakuntakaavoitusta koskevan oikeuskäytännön yhtenäisyyden ja oikeusvarmuuden vuoksi muun muassa sen arvioimisessa, miltä osin maakunnan liitto voi käyttää harkintavaltaansa luonnonsuojeluun ja Natura 2000 -alueisiin liittyvien kaavamerkintöjen esittämisessä. Lisäksi on syytä tutkia, onko HaO kumonnut maakuntakaavan vain niillä perusteilla, joilla kumoamista on valituksissa vaadittu.

Uudenmaan liiton toimiston valmisteleva valituslupahakemus- ja valituskirjelmä korkeimpaan hallinto-oikeuteen on tämän pykälän liitteenä. Siinä on kuvattu valituslupahakemuksen perustelut sekä yksityiskohtainen valituksen sisältö.

### Asian tausta

Maakuntavaltuusto on 25.8.2020 § 21 hyväksynyt Uusimaa- kaava 2050 kokonaisuuteen kuuluvan Itä-Uudenmaan vaihemaakuntakaavan sekä kumonnut voimassa olevat Uudenmaan maakuntakaavat siltä osin kuin ne sijoittuvat Itä-Uudenmaan vaihemaakuntakaavan alueelle, lukuunottamatta 4. vaihemaakuntakaavan tuulivoiman tuotantoon soveltuvia alueita sekä paikallista tuulivoimaa koskevaa suunnittelusuositusta, jonka viimeinen virke kumotaan.

Maakuntavaltuuston päätöksestä tehtiin 6 valitusta Helsingin hallinto-oikeuteen, jonne maakuntahallitus jätti oman lausuntonsa 1.2.2021. Valittajat ovat vaatineet valituksissa mainituin osin päätöksen kumoamista lainvastaisena sekä kumoamaan, muuttamaan tai poistamaan kaavamerkintöjä tai vaihemaakuntakaavan palauttamista uuteen valmisteluun. Lisäksi on vaadittu täytäntöönpanokieltojen asettamista.

Päätöksellään 24.9.2021 HaO hylkäsi valitukset suurelta osin, mutta kumosi Itä-Uudenmaan maakuntakaavan osittain:

*"Hallinto-oikeus kumoo maakuntakaavan hyväksymistä koskevan päätöksen Suomen luonnonsuojeluliiton Uudenmaan piiri ry:n (valitus 3) valituksesta siltä osin kuin päätöksellä on kumottu kaavaselostuksen liitteessä 3 "Kumottavat merkinnät" esitetyllä tavalla voimassa olleissa maakuntakaavoissa ollut ominaisuusmerkintä "Natura 2000 -verkostoon kuuluva tai ehdotettu alue" mainittujen osa-alueiden osalta. Mainittujen alueiden osalta voimaan jää siten aiempien maakuntakaavojen kaavakartoilla oleva ominaisuusmerkintä "Natura 2000 -verkostoon kuuluva tai ehdotettu alue".*

*Hallinto-oikeus kumoo maakuntakaavan hyväksymistä koskevan päätöksen Suomen luonnonsuojeluliiton Uudenmaan piiri ry:n (valitus 3) valituksesta siltä osin kuin sillä on kumottu aiemmissa maakuntakaavoissa olleet luonnonsuojelualueita koskevat merkinnät. Mainittujen alueiden osalta jää siten kokonaisuudessaan voimaan aiemmissa maakuntakaavoissa olevat luonnonsuojelualueet.*

*Hallinto-oikeus kumoo maakuntakaavan hyväksymistä koskevan päätöksen Uudenmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen valituksesta (valitus 4) taajamatoimintojen kehittämisvyöhykettä koskevan suunnittelumääräyksen viimeisen kappaleen määräyksen, joka koskee merkitykseltään seudullisten vähittäiskaupan suuryksiköiden koon alarajoja muilla kuin pääkaupunkiseudulla sijaitsevilla taajamatoimintojen kehittämisvyöhykkeillä, osalta."*

HaO hylkäsi valitukset kaikilta muilta osin sekä päätti 22.1.2021 annetun täytäntöönpanokiellon voimassaolon siltä osin kuin valitukset on hylätty. Lisäksi se hylkäsi valittajien oikeudenkäyntikuluvaatimukset.

Maankäyttö- ja rakennuslain 188 § nojalla kaavan hyväksymistä koskevaan päätökseen haetaan muutosta kunnallisvalituksella valittamalla hallinto- oikeuteen siten kuin kuntalaissa säädetään. Sama koskee jatkovalitusta hallinto-oikeuden päätöksestä. Kuntalain 135 § nojalla valitus on mahdollista tehdä ainoastaan laillisuusperusteilla.

Kuntalain 142 § nojalla hallinto-oikeuden antamaan päätökseen saa hakea muutosta valittamalla korkeimpaan hallinto-oikeuteen, jos korkein hallinto-oikeus myöntää valitusluvan. Valitusluvan saamiseksi tulee esittää hallintoprosessilain 111 §:ssä edellytetty yksilöity perustelu. Valituslupa voidaan myöntää myös siten, että se koskee vain osaa muutoksenhaun kohteena olevasta hallintotuomioistuimen päätöksestä.

Maankäyttö- ja rakennuslain 191 § nojalla vain maakunnan liitolla ja kunnilla on oikeus hakea muutosta hallinto-oikeuden päätökseen, jolla hallinto-oikeus on kumonnut maakuntakaavan.

Kaavoituspäällikkö Ilona Mansikka esittelee asiaa maakuntahallituksen kokouksessa.

## **Päätösesitys:**

Maakuntahallitus päättää yllä selostusosassa mainituin perusteluin

- merkitä tiedoksi Helsingin hallinto-oikeuden Itä-Uudenmaan vaihemaakuntakaavasta 24.9.2021 antaman päätöksen
- hakea korkeimmalta hallinto-oikeudelta valituslupaa sekä muutosta hallinto-oikeuden päätökseen selostusosassa mainituin osin
- hyväksyä liitteenä olevan valituslupahakemus- ja valituskirjelmän
- tarkastaa pöytäkirjan kokouksessa.

Lisätiedot:

Vastuujohtaja Paula Autioniemi  
Asiantuntijat Ilona Mansikka, Tero Suursalmi

Oheismateriaali

Päätös 24.9.2021; Itä-Uudenmaan vaihemaakuntakaavaa koskevat valitukset, Uusimaa-kaava  
2050 -kokonaisuus, mhs 25.10.2021

Valitusosoitus, liite hallinto-oikeuden päätökseen, mhs 25.10.2021



Maakuntahallitus

25.10.2021

129

**Vaalien valmistelutoimikunta: varapuheenjohtajan vaihtuminen**

Maakuntahallitus 25.10.2021

113/00.04.05/2021

Tiivistelmä

Vaalien valmistelutoimikunnan kokoonpanon tulee heijastaa kuntavaalien tulosta Uudellamaalla. Siksi toimikunnan kokoonpano on aiheellista muuttaa kuntavaalien 2021 tulosta vastaavaksi siten, että uudeksi varapuheenjohtajaksi nimetään Uudenmaan Sosialidemokraattien edustaja.

Selostus

Kuntavaalien 16.6.2021 vahvistetun tuloksen mukaisesti puolueiden suuruusjärjestys Uudenmaan maakunnassa on vaihtunut edellisiin kuntavaaleihin verrattuna. Nyt toiseksi suurin puolue on Suomen Sosialidemokraattinen puolue aiemman Vihreän liiton sijaan. Vaalien valmistelutoimikunnan kokoonpanon on syytä heijastaa kuntavaalien tulosta Uudellamaalla.

Uudenmaan maakuntavaltuuston sosialidemokraattinen valtuustoryhmä on kokouksessaan 5.10.2021 ehdottanut, että vaalien valmistelutoimikunnan varapuheenjohtajaksi nimetään toimikunnan jäsenten keskuudesta kuntavaalien tuloksen mukaisesti Uudenmaan Sosialidemokraatit ry:n toiminnanjohtaja Jouni Gustafsson. Uudenmaan Vihreiden toiminnanjohtaja Oskari Sundström jatkaa tällöin toimikunnan jäsenenä. Vastaavalla tavalla on menetelty myös vuoden 2017 kuntavaalien jälkeen.

Maakuntahallitus on nimennyt vaalien valmistelutoimikunnan toimikaudelle 2021–2024 kokouksessaan 7.12.2020 § 132. Puheenjohtajaksi on nimetty suurimman ryhmän edustaja ja varapuheenjohtajaksi toiseksi suurimman ryhmän edustaja.

Tämän jälkeen toimikuntaan voidaan tehdä jäsen- ja varajäsenmuutoksia piirijärjestöiltä tulleiden esitysten perusteella.

Tämänhetkinen kokoonpano:

Jäsen	Alue, puolue	Varajäsen	Alue, puolue
Janne Pesonen, <b>pj.</b>	Uusimaa, kok	Sanna Hämäläinen	Helsinki, kok
Jouni Gustafsson <b>vpj.</b> 25.10.2021 lähtien	Uusimaa, sdp	Tuomas Finne	Helsinki, sdp
Oskari Sundström, <b>vpj.</b> 25.10.2021 saakka	Uusimaa, vihr	Anna Hyödynmaa	Helsinki, vihr
Jari Immonen	Uusimaa, ps	Jarmo Keto	Helsinki, ps
Jenny Vilén	Uusimaa, rkp	Anna Strömberg	Helsinki, rkp
Toni Asikainen	Uusimaa ja Helsinki, vas	Mika Mäkelä	Uusimaa ja Helsinki, vas
Joonas Salmi	Uusimaa, kesk	Noora Juvonen	Helsinki, kesk

Vaalien valmistelutoimikunnan jäsenille maksetaan kokouspalkkiot Uudenmaan liiton palkkiosäännön mukaan.

**Päätösesitys:**

Maakuntahallitus päättää nimetä maakunnan toiseksi suurimman ryhmän edustajan, Jouni Gustafssonin vaalien valmistelutoimikunnan varapuheenjohtajaksi.

Lisätiedot:

Vastuujohtaja Inka Tikkanen  
Asiantuntija Janne Tamminen

Täytäntöönpano:

Päätösote: uusi vpj

Maakuntahallitus

25.10.2021

**130**

### **Maakunnan yhteistyöryhmän asettaminen vuosille 2021- 2025**

Maakuntahallitus 25.10.2021

901/00.00.00.01/2021

Tiivistelmä

Maakunnan yhteistyöryhmä (MYR), on Uudenmaan kehittämisen lakisääteinen yhteistyöverkosto. Rahoittajista ja asiantuntijoista koostuva yhteistyöryhmä varmistaa, että maakunnan kehittämistoimet sovitetaan yhteen.

Maakuntahallitukselle esitetään päätettäväksi, että se pyytää maakunnan yhteistyöryhmässä edustettuina olevia valtion viranomaisia ja organisaatioita sekä työmarkkina-, elinkeino- ja muita järjestöjä esittämään edustajansa ryhmään 15.11.2021 mennessä, jolloin maakuntahallitus voi asettaa maakunnan yhteistyöryhmän kokouksessaan 29.11.2021.

Selostus

Aluekehittämistä koskevien suunnitelmien, ohjelmien ja sopimusten valmistelun ja toimeenpanon yhteensovittamista varten maakunnassa on maakunnan yhteistyöryhmä (MYR).

#### **Maakunnan yhteistyöryhmän kokoonpano 2021-2025**

Uudenmaan maakunnan yhteistyöryhmän asettamista säädellään laissa ja asetuksessa. Tulevalla valtuustokaudella yhteistyöryhmän työssä korostuvat valmistelussa olevan Uusimaa-ohjelman tavoitteet

- hiilineutraalisuuden saavuttaminen vuoteen 2030 mennessä,
- Uudenmaan T&K-menojen osuuden kasvattaminen viiteen prosenttiin bruttokansantuotteesta sekä
- työllisyysasteen nostaminen 80 prosenttiin työikäisestä väestöstä.

Tavoitteita tukevaa asiantuntemusta tarvitaan myös MYR:n kokoonpanossa. MYR:n jäsenmäärä on syytä pyrkiä pitämään kohtuullisena, jotta työryhmä säilyttää toimivuutensa.

Maakunnan yhteistyöryhmään valtuustokaudelle 2021-2025 esitetään nimitettäväksi seuraavien organisaatioiden edustajat (jäsenille nimetään myös henkilökohtaiset varajäsenet):

1. **Alueen kunnat ja maakunnan liitto.** Uudenmaan liitossa vakiintuneen käytännön mukaan yksi paikka ja tämän varajäsenen paikka on varattu maakunnan alueella toimivien ammattikorkeakoulujen edustajille.
  - maakuntahallitus, kahdeksan jäsentä, heidän joukostaan MYR:n puheenjohtaja
  - ammattikorkeakoulut, yksi jäsen

2. **Ohjelmia rahoittavat valtion viranomaiset ja muut yhteistyöryhmän tehtävien kannalta merkittävät valtionhallintoon kuuluvat organisaatiot.** Uudenmaan liitossa vakiintuneen käytännön mukaan yliopistot lasketaan tähän ryhmään.
  - Uudenmaan ELY-keskus, kaksi jäsentä
  - Hämeen ELY-keskus, yksi jäsen (uusi)
  - Etelä- Suomen AVI, yksi jäsen
  - Business Finland, yksi jäsen
  - VTT, yksi jäsen
  - Luonnonvarakeskus, yksi jäsen (uusi)
  - Aalto yliopisto, yksi jäsen
  - Helsingin yliopisto, yksi jäsen
3. **Alueen kehittämisen kannalta muut keskeiset tahot** kuten työmarkkina- ja elinkeinojärjestöjä, kansalaisyhteiskuntaa kuten ympäristö-, tasa-arvo- ja syrjimättömyyden edistämistä edustavia järjestöjä sekä muita alueen erityispiirteiden kannalta keskeisiä tahoja.
  - SAK Uusimaa, yksi jäsen
  - STTK Uusimaa, yksi jäsen
  - AKAVA Uusimaa, yksi jäsen
  - EK, yksi jäsen
  - Uudellamaalla toimivat kauppakamarit, yksi jäsen
  - Uudellamaalla toimivat yrittäjäjärjestöt, yksi jäsen
  - Uudenmaalla toimivat maataloustuottajat, yksi jäsen
  - MoniHeli ry, yksi jäsen (uusi)
4. **Lisäksi EU:n alueiden komitean varsinaiset jäsenet Uudeltamaalta** asetetaan maakunnan yhteistyöryhmän jäseniksi.

Uudenmaan maakunnan yhteistyöryhmän yllä kuvatussa kokoonpanossa ovat edustettuina laissa säädetyt tahot ja ryhmän kooksi muodostuu 27 jäsentä. Tavoitteena on, että maakuntahallitus voisi asettaa maakunnan yhteistyöryhmän kokouksessaan 29.11.2021.

Toivottavaa on, että maakunnan yhteistyöryhmään esitettävät jäsenet ja varajäsenet tutustuvat parhaillaan lausuntokierroksella olevaan Uusimaa-ohjelmaan 2022- 2025. Sen toteuttamisessa on maakunnan yhteistyöryhmällä merkittävä rooli.

#### Asian tausta

Maakunnan yhteistyöryhmä (MYR) toimii yleisasetuksen 8 artiklassa tarkoitettuna kumppanuuselimenä Euroopan unionin alue- ja rakennepolitiikan ohjelman osalta. (Laki alueiden kehittämisestä ja Euroopan unionin alue- ja rakennepolitiikan toimeenpanosta 756/2021)

Maakunnan liiton hallitus asettaa maakunnan yhteistyöryhmän, nimittää sen puheenjohtajan ja vahvistaa sen työjärjestyksen. MYR:n puheenjohtajan tulee olla kuntalainen (410/2015) 69 §:n mukainen valtuuston valitsema luottamushenkilö. MYR nimeää keskuudestaan kolme varapuheenjohtajaa.

Maakunnan yhteistyöryhmä toimikaudesta ja kokoonpanosta säädetään VN: asetuksessa alueiden kehittämisestä ja Euroopan unionin alue- ja rakennepolitiikan toimeenpanosta (797/2021).

Maakunnan yhteistyöryhmän jäsenet nimitetään kunnanvaltuuston toimikaudeksi.

Maakunnan yhteistyöryhmässä ovat edustettuina:

1. alueen kunnat ja maakunnan liitto sekä Lapin maakunnassa saamelaiskäräjät;
2. ohjelmia rahoittavat valtion viranomaiset ja muut yhteistyöryhmän tehtävien kannalta merkittävät valtionhallintoon kuuluvat organisaatiot.
3. Alueen kehittämisen kannalta keskeiset tahot kuten työmarkkina- ja elinkeinojärjestöjä, kansalaisyhteiskuntaa kuten ympäristö-, tasa-arvo- ja syrjimättömyyden edistämistä edustavia järjestöjä sekä muita alueen erityispiirteiden kannalta keskeisiä tahoja.

Työryhmän kokoonpanoon sovelletaan tasa-arvolakia.

#### **Päätösesitys:**

Maakuntahallitus päättää

- pyytää maakunnan yhteistyöryhmässä edustettuina olevia valtion viranomaisia ja organisaatioita sekä työmarkkina-, elinkeino- ja muita järjestöjä esittämään edustajansa maakunnan yhteistyöryhmän jäseneksi ja varajäseneksi, tasa-arvolaki huomioiden, 15.11.2021 mennessä.
- tarkastaa pöytäkirjan tämän pykälän osalta kokouksessa.

Lisätiedot:

Vastuujohtaja Juha Eskelinen  
Asiantuntija Ulla-Mari Karhu

Maakuntahallitus	§ 52	26.04.2021
Maakuntahallitus	§ 104	19.08.2021
Maakuntahallitus		25.10.2021

## 131

### Osavuositarkastus 3/2021

Maakuntahallitus 25.10.2021  
328/02.01.01.00/2021

#### Tiivistelmä

Uudenmaan liiton vuoden 2021 kolmannessa osavuositarkastuksessa esitetään vuosille 2021–2023 hyväksytyn toiminta- ja taloussuunnitelman toteutumista tammi-syyskuun ajalta.

Koronapandemian vaikutus näkyy edelleen matkustus-, majoitus- ja ravitsemuspalveluissa, joihin ei ole juurikaan kohdentunut kustannuksia tammi-syyskuun aikana. Tarkastelujakson aikana liiton talous on muutoin toteutunut suunnitellusti eikä merkittäviä poikkeamia talousarvioon nähden ole.

Maakuntahallitukselle esitetään, että se päättää merkitä osavuositarkastuksen 3/2021 tiedoksi.

#### Asian tausta

Maakuntavaltuusto hyväksyi joulukuussa 2020 liiton talousarvion vuodelle 2021 ja toiminta- ja taloussuunnitelman vuosille 2021-2023.

Uudenmaan liiton sisäisen valvonnan ohjeessa edellytetään, että maakuntajohtajan on vähintään kolmen kuukauden välein annettava raportti maakuntahallitukselle toiminta- ja taloussuunnitelman toteutumisesta.

Osavuositarkastusraportoinnin käytännön menettelynä on, että

- 31.3. ja 30.9. tilanteista annettava katsaus sisältää keskeiset talouden tunnusluvut
- 30.6. ja 31.12. tilanteista annettava katsaus sisältää edellisen kohdan lisäksi yksityiskohtaisemman raportoinnin toiminnan toteutumisesta

#### Päätösesitys:

Maakuntahallitus päättää merkitä tiedoksi vuoden 2021 kolmannen osavuositarkastuksen.

#### Lisätiedot:

Vastuujohtaja Inka Tikkanen  
Asiantuntija Jukka Hynninen

#### Liitteet

Liite [1] Osavuositarkastus 3 2021

Maakuntahallitus

25.10.2021

132

**Maakuntahallituksen kokouskäytännöt tulevalla valtuustokaudella**

Maakuntahallitus 25.10.2021

899/00.01.02.04/2021

Tiivistelmä

Maakuntahallitus päättää kokouskäytännöistään tulevalle valtuustokaudelle. Hallitus käy asiasta evästyskeskustelun 25.10.2021 ja asia tuodaan päätettäväksi 8.11.2021 kokoukseen.

Selostus

Uudenmaan liiton hallintosäännön mukaan maakuntahallituksen tehtävänä on johtaa liiton toimintaa, hallintoa ja taloutta tavoitetietoisesti, tuloshakuisesti sekä hyvän hallinnon ja taloudenhoidon periaatteita noudattaen.

Sujuvat ja selkeät kokouskäytännöt auttavat osaltaan hallitusta onnistumisessa tehtävässään. Tämän vuoksi uuden toimikauden alkaessa on tärkeä tuoda näkyväksi ja sopia keskeisimmät kokousprosesseihin liittyvät menettelyt.

<b>Kokousaika ja -paikka</b>	Kokoukset pidetään maanantaisin liiton toimitiloissa alkaen klo 8.30. Kokoukset pidetään hybridi-kokouksina, joihin luottamushenkilöt voivat osallistua joko läsnä tai etänä. Syksyn 2021 kokoukset järjestetään läsnäkokouksina ja hybridi-malliin siirrytään vuoden 2022 alusta alkaen erikseen sovittavana ajankohtana.
<b>Kokousaikataulu</b>	Tuleva kokousaikataulu käsitellään ja päivitetään joka kokouksessa. Aikataulu pyritään sopimaan mahdollisimman pitkälle. Strategiset kokoukset aikataulutetaan puoli vuotta etukäteen.
<b>Työskentelyalustat ja -välineet</b>	<p>Maakuntahallituksen työskentelyalustoina käytetään Microsoft Teams -sovellusta sekä CloudMeeting sähköinen kokous -sovellusta. Teamsia käytetään yhteydenpitoon ja tiedostojen jakamiseen. CloudMeeting on kuntalain tarkoittaman sähköisen kokouksen mahdollistava sovellus, jota voidaan käyttää myös kokousten läpivientiin. Tällöin osallistujat ilmoittautuvat läsnäoleviksi palvelussa ja mahdolliset äänestykset suoritetaan palvelussa sähköisesti. CloudMeeting -palvelua käytetään joulukuun kokouksesta alkaen.</p> <p>Cloud Meetingin käytöstä tehdään ohjevideo. Lisäksi järjestetään kaksi (samansisältöistä) opastustilaisuutta palvelun käytöstä. Tilaisuuksien ajankohdat ovat (alustavasti) 22.11. ja 24.11. klo 8.30-9.15.</p> <p>Hallituksen jäsenille hankitaan kannettavat tietokoneet / tablettitietokoneet työvälineiksi.</p>
<b>Maakuntahallituksen strateginen kokoonpano</b>	Hallintosäännön 114 § mukaan maakuntahallituksen varajäsenillä on läsnäolo- ja puheoikeus maakuntahallituksen strategisesti

	<p>merkittävässä kokouksissa Uudenmaan alueellisen edustavuuden turvaamiseksi maakuntavaltuuston määrittelemällä tavalla.</p> <p>Maakuntavaltuusto on päättänyt 5.10.2021 24 §, että ne maakuntahallituksen varajäsenet, jotka edustavat alle 100 000 asukkaan kuntia kutsutaan hallituksen strategisiksi määriteltyihin kokouksiin.</p> <p>Hallintosäännön 114 § mukaan maakuntahallituksen puheenjohtaja päättää, milloin kyseessä on maakuntahallituksen strateginen kokous.</p>
<b>Esityslistan lähettäminen</b>	<p>Hallintosäännön mukaan kokouskutsu, esityslista, liitteet ja oheismateriaalit lähetetään sähköisesti vähintään viisi (5) päivää ennen kokousta, elleivät erityiset syyt ole esteenä. Esityslista lähetetään tiedoksi maakuntahallituksen varajäsenille.</p> <p>Esityslistat ja pöytäkirjat julkaistaan Uudenmaan liiton Sähköisessä kokouspalvelussa.</p>
<b>Varajäsenen kutsuminen</b>	<p>Esteestä ilmoitetaan sähköisesti osoitteeseen <a href="mailto:toimisto@uudenmaanliitto.fi">toimisto@uudenmaanliitto.fi</a>, jolloin toimisto huolehtii tarvittavan aineiston lähettämisestä varajäsenelle</p>
<b>Esittely</b>	<p>Asioiden esittelijänä toimii maakuntajohtaja. Hänen ollessa poissa tai esteellinen, esittelijänä toimii hänen sijaisekseen määrätty.</p>
<b>Kokousohallitajat</b>	<p>Maakuntahallituksen kokouksessa on läsnäolo- ja puheoikeus maakuntavaltuuston puheenjohtajalla ja varapuheenjohtajilla.</p> <p>Johtoryhmän jäsenillä on läsnäolovelvollisuus ja heidän on tarvittaessa selostettava kokouksessa toimialaansa liittyviä asioita. Lisäksi paikalla on viestintäpäällikkö. Maakuntahallitus voi kutsua kokouksiin kuultavaksi liiton henkilökuntaa tai muita asiantuntijoita.</p>
<b>Kokouksesta tiedottaminen</b>	<p>Maakuntahallituksen päätöksistä tiedotetaan medially sähköpostilla, yhteistyökumppaneille liiton verkkosivuilla sekä uutiskirjeessä heti kokouksen jälkeen.</p>
<b>Pöytäkirjan tarkastaminen</b>	<p>Pöytäkirja allekirjoitetaan sähköisesti.</p>
<b>Pöytäkirjan nähtävilläolo</b>	<p>Maakuntahallituksen kokouspöytäkirja on nähtävillä liiton yleisillä verkkosivuilla viimeistään kokousta seuraavan viikon torstaina.</p>
<b>Otto-oikeuden käyttäminen viranhaltijoiden päätöksiin</b>	<p>Hallintosäännön mukaan maakuntahallitus, maakuntahallituksen puheenjohtaja ja maakuntajohtaja voivat ottaa maakuntahallituksen käsiteltäväksi asian, joka on hallintosäännön nojalla siirretty maakuntahallituksen alaisen viranhaltijan toimivaltaan ja jossa asianomainen viranhaltija on tehnyt päätöksen. Viranomaisen on ilmoitettava tehdyistä ottokelpoisista päätöksistä neljän päivän kuluessa päätöksen allekirjoittamisesta.</p> <p>Viranhaltijoiden tekemät päätökset ovat maakuntahallituksen jäsenten luettavissa luottamushenkilöiden Teams-tiimissä heti niiden allekirjoittamisen jälkeen. Kunkin viikon perjantaina maakuntahallituksen puheenjohtajalle ja maakuntajohtajalle lähetetään lisäksi sähköpostilla tiedoksi kuluneen viikon aikana tehtyjen päätösten otsikot.</p> <p>Hallintosäännön 21 § mukaan maakuntahallitus ei käytä otto-oikeuttaan</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– alaisensa viranomaisen päätöksiin tai lausuntoihin, joissa viranomaisella ei lakiin, asetukseen tai kunnalliseen virkaehtosopimukseen perusten ole harkintavaltaa</li> </ul>



	<ul style="list-style-type: none"> <li>– henkilöstöä tai liiton toimiston organisointia koskeviin päätöksiin lukuun ottamatta päätöksiä, jotka on hallintosäännössä säädetty maakuntahallituksen tehtäväksi.</li> </ul>
<b>Kaksikielisyys</b>	<p>Uudenmaan liitto on kaksikielinen. Liiton toimistokieli on suomi, niin kuin myös maakuntahallituksen kokouskieli.</p> <p>Hallintosäännössä määritellään ruotsiksi käännettävät asiakirjat, joita ovat mm. maakuntavaltuuston esityslistat, pöytäkirjat ja tärkeimmät liitteet sekä tiedotteet. Maakuntajohtajalla on oikeus päättää kielilaisissa edellytettyä laajemman ruotsinkielisen palvelun tarjoamisesta.</p> <p>Hallintosäännön 44 § mukaan maakuntahallitus seuraa ja edistää kielellisten oikeuksien toteutumista liiton toiminnassa ja raportoi niiden toteutumisesta maakuntavaltuustolle valtuustokausittain.</p>
<b>Sidonnaisuuksien ilmoittaminen</b>	<p>Kuntalain (410/2015) mukaan tiettyjen kunnan luottamushenkilöiden ja viranhaltijoiden on ilmoitettava julkisesti sidonnaisuuksistaan. Sidonnaisuusilmoitus tehdään tarkastuslautakunnalle, joka saattaa ilmoitukset valtuuston tiedoksi. Sidonnaisuusilmoitukset muodostavat sidonnaisuusrekisterin, johon sovelletaan voimassa olevaa tietosuojasääntelyä. Sidonnaisuusrekisteri julkaistaan yleisessä tietoverkossa. Rekisterin pitäjänä kuntayhtymä on vastuussa siitä, että sidonnaisuusrekisteri on ajan tasalla ja ei sisällä virheellistä tietoa.</p> <p>Ilmoitusvelvollinen on itse vastuussa sidonnaisuusilmoituksen tekemisestä. Sidonnaisuusilmoitus on tehtävä kahden kuukauden kuluessa siitä, kun henkilö on valittu tehtäväänsä. Henkilön on ilmoitettava viivytyksettä sidonnaisuuksissa tapahtuvat muutokset.</p> <p>Maakuntahallituksen jäsenille ja varajäsenille lähetetään kutsu sidonnaisuuksien ilmoittamiseksi sähköpostilla maanantaina 25.10.2021 maakuntahallituksen järjestäytymiskokouksen jälkeen.</p>
<b>Kokouspalkkiot ja ansionmenetykskorvaukset</b>	<p>Kokouspalkkiot maksetaan neljännesvuosittain maaliskuu-, kesä-, syys- ja joulukuun lopussa voimassaolevan palkkiosäännön perusteella.</p> <p>Maakuntahallituksen jäsenillä on oikeus ansionmenetykskorvaukseen palkkiosäännön määrittämällä tavalla. Ansionmenetykskorvauksia maksetaan joka kuun lopussa.</p>
<b>Luottamushenkilöiden assistenttipalvelut</b>	<p>Käytännön kokousjärjestelyihin liittyvät tehtävät on keskitetty yhdelle assistentille. Tällä palvelumallilla on haluttu luoda helppoutta ja yhdenmukaisuutta yhteydenpitoon luottamushenkilöasioissa. Tällä hetkellä ko. assistenttina toimii Anu Lampi, <a href="mailto:anu.lampi@uudenmaanliitto.fi">anu.lampi@uudenmaanliitto.fi</a> puh. 040 351 3724.</p>

**Päätösesitys:**

- Maakuntahallitus päättää
- merkitä asian tiedoksi
  - käydä asiasta evästyskeskustelun.

**Lisätiedot:**

Vastuujohtaja Inka Tikkanen  
Asiantuntija Liisa Setälä

Maakuntahallitus

25.10.2021

**133**

### **Maakuntahallituksen alaisten toimikuntien asettaminen**

Maakuntahallitus 25.10.2021

898/00.01.02.04/2021

Tiivistelmä

Maakuntahallitukselle esitetään, että se käy evästyskeskustelun mahdollisista alaisuuteensa asetettavista toimikunnista.

Selostus

Maakuntahallitus on käsitellyt kokouksessaan 14.6.2021 maakuntavaltuuston ja maakuntahallituksen yhteistyön ja toiminnan kehittämistä tulevalla valtuustokaudella. Tässä yhteydessä on nostettu esiin tarve asettaa maakuntahallituksen alaiset toimikunnat ajankohtaisten yhteiskunnallisten ilmiöiden ympärille.

#### Toimikuntien tehtävä ja rooli

Toimikuntien perustamisella tavoitellaan ensisijaisesti alueen yhteisen edunvalvonnan vahvistamista sekä hallitustyön vaikuttavuuden lisäämistä. Tarkoituksena on mahdollistaa poliitikkojen ja asiantuntijoiden välinen yhteinen keskustelu-, ideointi- ja oppimisprosessi sekä samalla syventää hallituksen ja liiton toimiston yhteistyötä. Tavoitteena on kehittää ja edistää näyttöön pohjautuvaa päätöksentekoprosessia ja tukea tähän liittyvää oppimisprosessia.

Toimikuntien rooliin kuuluisi muun muassa konkretisoida strategia-asiakirjojen visioita ja viisauksia käytännön työksi, jakaa hyviä käytäntöjä, tehdä verkostoaloitteita ja uusia avauksia kehittämistyöhön sekä sparrata toimiston asiantuntijatyötä.

#### Toimikuntien teemat

Toimikuntien teemat liittyvät uusmaalaiseen hyvään elämään ja alueen elinvoimaisuuteen. Teemoiksi valitaan sellaiset, joiden yhteys kuntapäätöksentekoon on selvä.

Ehdotetut toimikuntien teemat ovat

- Ympäristöviisas Uusimaa
- Menestyvä Uusimaa
- Onnellisten uusimaa

Teemojen käsittely pohjautuu vahvasti maakunnassa tapahtuvan toiminnan edistämiseen, maakunnalliseen yhteistyöhön ja EU-vaikuttamiseen.

## Toimikuntien kokoonpano

Toimikuntien jäseniksi haetaan ihmisiä, jotka ovat aidosti kiinnostuneita toimikunnan teemasta ja joilla olisi siihen taustansa takia asiantuntevaa annettavaa.

Toimikunnan kokoonpanoon on ajateltu kuuluvan

- Puheenjohtaja maakuntahallituksesta
- 3 maakuntahallituksen jäsentä (kuntavaalituloksen mukainen poliittinen jakauma sekä alueellinen edustavuus huomioon otuna),
- 3 asiantuntijajäsentä sidosryhmistä ja
- 1–2 asiantuntijaa liiton toimistolta.

Maakuntahallitus päättää toimikuntien kokoonpanosta ja tarkemmista tehtävistä sekä ohjaa niiden toimintaa. Kullekin toimikunnalle valitaan puheenjohtaja ja sihteeri. Toimikuntien puheenjohtajat kuuluvat maakuntavaltuuston ja maakuntahallituksen työvaliokuntaan, joka perustettaneen myöhemmin syksyllä. Toimikuntien kokouksista maksetaan Uudenmaan liiton palkkiosäännön mukaiset kokouspalkkiot.

### **Päätösesitys:**

Maakuntahallitukselle esitetään, että

- se käy keskustelun sen alaisuuteen perustettavista toimikunnista ja
- merkitsee käydyin keskustelun tiedoksi.

### Lisätiedot:

Vastuujohtaja Inka Tikkanen  
Asiantuntija Liisa Setälä

Maakuntahallitus

25.10.2021

**134**

**Johtajien antamat lausunnot**

Maakuntahallitus 25.10.2021

Selostus

Edellisen kokouksen jälkeen on annettu Liitteet-kohdassa listatut lausunnot.

**Päätösesitys:**

Maakuntahallitus päättää merkitä tiedoksi johtajien antamat lausunnot.

Lisätiedot:

Vastuujohtaja Inka Tikkanen

Liitteet

- Liite [2] Lausunto ostettavasta henkilöjunaliikenteestä vuosille 2022 – 2030
- Liite [3] Lausunto hallituksen esitysluonnoksesta laiksi laajakaistarakentamisen tuesta annetun lain muuttamisesta ja siihen liittyvä valtioneuvoston asetusaluonnos
- Liite [4] Lausunto luonnoksesta Määräys arkistoitavien asiakirjojen muodosta
- Liite [5] Lausunto Helsinki-Turku nopeaa junayhteyttä koskevasta täydennetystä ympäristövaikutusten arviointiselostuksesta
- Liite [6] Lausunto; Lohjan kaupunki, L76 Raviradankadun II asemakaavan muutos, luonnosvaihe
- Liite [7] Lausunto; Nurmijärvi, Rajamäki, Kylänpää 1-157 Astrakanintien asemakaavan muutos, luonnos
- Liite [8] Lausunto MAL 2023-suunnitelman vaikutusten arviointiohjelmasta
- Liite [9] Vastine Etelä-Suomen aluehallintoviraston/Ympäristölupavastuualueen päätöksestä 9.12.2020, 431/2020, Mäntsälä Aero
- Liite [10] Lausunto Kymenlaakson maakuntaohjelmaluonnoksesta 2022-2025
- Liite [11] Lausunto Varsinais-Suomen maakuntastrategialuonnoksesta 2040+

Maakuntahallitus

25.10.2021

**135**

**Kokousaikataulu tiedoksi**

Maakuntahallitus 25.10.2021

Selostus

Seuraavat **maakuntahallituksen** kokoukset

- 8.11.
- 29.11.
- 13.12. **tai** 20.12.

Seuraavat **maakuntavaltuuston** kokoukset

- 14.12.

Osana perehdyttämistä järjestämme ”Uudenmaan liitto huomisen tekijänä” -webinaarisarjan. Webinaarisarjan tavoitteena on kertoa maakunnan liiton toimintakentästä ja tehtävistä sekä Uudenmaan maakunnan kehittämiseksi tärkeistä ajankohtaisista ilmiöistä.

**Webinaarien ajankohdat** ovat 28.10., 11.11., 25.11 ja 13.1. klo 8.15-9.15.

**Päätösesitys:**

Maakuntahallitus päättää merkitä tiedoksi kokousaikataulun.

Lisätiedot:

Vastuujohtaja Inka Tikkanen